



УЖГОРОДСЬКА МІСЬКА РАДА
КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ВИРОБНИЧЕ УПРАВЛІННЯ
ВОДОПРОВІДНО-КАНАЛІЗАЦІЙНОГО ГОСПОДАРСТВА
МІСТА УЖГОРОДА»
КП «Водоканал м. Ужгорода»

вул. Митна,1, м. Ужгород, 88000; тел./факс :(0312) 64-35-03;
e-mail: wateruzh@mail.ru; код ЄДРПОУ 03344326

«25» липня 2014 року № 1073 На №

Начальнику Головного
управління юстиції у
Закарпатській області
п.Фартушку І.І.

Про надання роз'яснень

Шановний Ігорю Івановичу!

Комунальне підприємство «Виробниче управління водопровідно-каналізаційного господарства міста Ужгорода» звертається до Вас із проханням надати роз'яснення щодо порядку набрання чинності нормативними актами, а також порядку їх застосування у разі наявності у них колізій.

22 липня 2014 року на адресу Комунального підприємства «Виробниче управління водопровідно-каналізаційного господарства міста Ужгорода» надійшло рішення Ужгородської міської ради від 11 липня 2014 року № 1345 «Про діяльність КП «Водоканал м.Ужгорода» (далі – Рішення). Відповідно до п.4 Рішення до закінчення перевірки встановлено плату для населення міста за послуги водопостачання та водовідведення відповідно до тарифу, що діяв станом на 01 січня 2014 року.

Чинні станом на 01 січня 2014 року тарифи для населення на послуги з водопостачання і водовідведення були встановлені постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг, №71 від 10.02.2012.

З 01 липня 2014 року набрала чинності постанова Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг від 13.06.14 року № 662, якою встановлено Комунальному підприємству «Виробниче управління водопровідно-каналізаційного господарства міста Ужгорода» тарифи на централізоване водопостачання - 7,54 грн. м³ (з ПДВ) та

Ігор Іванович
25. 07. 2014

водовідведення в розмірі - 4,30 грн. м³ (з ПДВ) грн. м³. При цьому постанову Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг №71 від 10.02.2012 (якою встановлені попередні тарифи на водопостачання та водовідведення) визнано такою, що втратила чинність.

Відповідно до ч.1 ст.2 Закону України «Про державне регулювання у сфері комунальних послуг» органом державного регулювання у сфері комунальних послуг є Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг. До повноважень цієї комісії належить, зокрема, **встановлення тарифів на комунальні послуги** суб'єктам природних монополій та суб'єктам господарювання на суміжних ринках, ліцензування діяльності яких здійснюється національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг (ст.6 цього Закону).

Відповідно до пп.2 п.а) ч.1 ст.28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання *виконавчих органів* сільських, селищних, міських рад встановлення в порядку і межах, визначених законодавством, тарифів на побутові, комунальні (**крім тарифів на теплову енергію, централізоване водопостачання та водовідведення**, перероблення та захоронення побутових відходів, послуги з централізованого опалення, послуги з централізованого постачання холодної води, послуги з централізованого постачання гарячої води, послуги з водовідведення (з використанням внутрішньобудинкових систем), які встановлюються національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг), транспортні та інші послуги.

Відповідно до Положення про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг, затвердженого Указом Президента України від 23 листопада 2011 року № 1073/2011, рішення Комісії, прийняті у межах її повноважень, обов'язкові для виконання суб'єктами природних монополій та суб'єктами господарювання на суміжних ринках. Водночас відповідно до ст.73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» акти ради, сільського, селищного, міського голови, голови районної в місті ради, виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради, прийняті в межах наданих їм повноважень, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території.

У зв'язку з викладеним, виконання комунальним підприємством Рішення Ужгородської міської ради від 11 липня 2014 року № 1346 «Про діяльність КП «Водоканал м.Ужгорода» в частині застосування тарифів, встановлених постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг №71 від 10.02.2012, яка втратила

чинність, суперечитиме чинному законодавству України (зокрема – постанові Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг від 13.06.14 року № 662), а прийняття такого Рішення призводить до невизначеності у правозастосуванні та правової колізії за умов, коли існують одночасно два нормативні акти (державного органу та органу місцевого самоврядування), які по-різному регулюють питання розміру тарифів, але водночас обидва є обов'язковими до застосування комунальним підприємством, що надає такі послуги.

Крім того, слід зазначити, що відповідно до ч.5 ст.59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування нормативно-правового характеру набирають чинності з дня їх офіційного оприлюднення, якщо органом чи посадовою особою не встановлено пізніший строк введення цих актів у дію.

Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» органи виконавчої влади, органи місцевого самоврядування, а також їх посадові особи, відносяться до регуляторних органів. Законодавець у ст.1 вказаного Закону у дефініції «регуляторного акту», чітко зазначив, що регуляторним актом визнаються не лише нормативно-правові акти, а й інші офіційні письмові документи, що не є нормативно-правовими.

Рішення Ужгородської міської ради від 11 липня 2014 року № 1346 «Про діяльність КП «Водоканал м.Ужгорода» в частині встановлених тарифів за своєю правовою природою є актом, спрямованим на правове регулювання адміністративних відносин між регуляторним органом та суб'єктом господарювання. Вказаним актом **змінені норми права, встановлені державним органом – Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг**, він розрахований на неодноразове застосування і щодо невизначеного кола осіб, які є платниками за водопостачання та водовідведення за новими тарифами, а отже, цей акт є регуляторним актом.

Таким чином, Рішення Ужгородської міської ради від 11 липня 2014 року № 1346 «Про діяльність КП «Водоканал м.Ужгорода» про встановлення тарифів у сфері житлово-комунальних послуг у розмірі станом на 01 січня 2014 року, є регуляторним актом, прийнятим органом місцевого самоврядування в сфері господарської діяльності, воно регулює господарську діяльність комунального підприємства стосовно цін на послуги. В зв'язку з чим до цього рішення встановлюється особлива процедура оприлюднення передбачена ч.5 ст. 12 Закону України «Про засади державної регулятивної політики у сфері господарської діяльності».

Звертаємо Вашу увагу на те, що станом на сьогодні Рішення Ужгородської міської ради від 11 липня 2014 року № 1346 «Про діяльність КП «Водоканал м.Ужгорода» **не було оприлюднене** у офіційному друкованому засобі масової інформації Ужгородської міської ради – газеті «Ужгород».

За таких обставин сьогодні в одному правовому полі існують два акти суб'єктів нормо творення, якими встановлені різні тарифи на водопостачання та водовідведення, що викликає суперечності у їх правозастосуванні як комунальним підприємством, діяльності якого ці тарифи стосуються, так і іншими підприємствами, установами, організаціями та громадянами – споживачами послуг водопостачання та водовідведення.

Відповідно до підпунктів 29, 30 пункту 4 Положення про Міністерство юстиції України, затвердженого Указом Президента України від 6 квітня 2011 року № 395/2011, Мін'юст України відповідно до покладених на нього завдань надає роз'яснення з питань, пов'язаних із діяльністю Мін'юсту України, його територіальних органів, підприємств, установ та організацій, що належать до сфери управління Міністерства, а також стосовно актів, які ним видаються.

У зв'язку з цим у межах наданих повноважень, з метою усунення наявної правової колізії та сприяння правильному правозастосуванню, просимо надати роз'яснення з наступних питань:

1. Який з двох актів обов'язкового характеру – рішення Ужгородської міської ради від 11 липня 2014 року № 1345 «Про діяльність КП «Водоканал м.Ужгорода» в частині встановлення тарифів або постанова Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг від 13.06.14 року № 662 «Про встановлення тарифів на централізоване водопостачання та водовідведення КП «Виробниче управління водопровідно-каналізаційного господарства міста Ужгорода» - має вищу юридичну силу у ієрархії правових актів та яким з них слід керуватися (надавати перевагу) комунальному підприємству при визначенні розміру тарифів на централізоване водопостачання та водовідведення підприємствами, установами, організаціями та громадянами – споживачами послуг, що надаються КП «Водоканал м.Ужгорода»?

2. З якого моменту набирає чинності п.4 рішення Ужгородської міської ради від 11 липня 2014 року № 1345 «Про діяльність КП «Водоканал м.Ужгорода»?

Враховуючи надзвичайну актуальність та важливість порушених питань для всіх мешканців міста Ужгорода, будемо вдячні за Вашу відповідь у максимально стислі строки.

Додатки:

1. Копія рішення Ужгородської міської ради від 11 липня 2014 року № 1345 «Про діяльність КП «Водоканал м.Ужгорода».

2. Копія постанови Національної комісії Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг №71 від 10.02.2012.

3. Копія постанови Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг від 13.06.14 року № 662 «Про встановлення тарифів на централізоване водопостачання та водовідведення КП «Виробниче управління водопровідно-каналізаційного господарства міста Ужгорода».

- 3 повагою,

В.о.директора



М.Г.Брежнев

Подсоліна Л.В.
44-01-34